**О ПРЕОБРАЗОВАНИИ ВСЕХ ПОСЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПУТЕМ ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

**В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. **Правовые основы создания муниципального округа.**
2. **Положительные аспекты преобразования всех поселений муниципального района путем их объединения в муниципальный округ.**
3. **Мероприятия по преобразованию всех поселений муниципального района путем их объединения в муниципальный округ.**
	1. Выявление мнения населения по вопросу преобразования всех поселений муниципального района путем их объединения в муниципальный округ.
	2. Правовое урегулирование вопроса преобразования всех поселений муниципального района путем их объединения в муниципальный округ.

1. **Порядок формирования органов местного самоуправления муниципального округа (структура органов местного самоуправления)**
2. **Полномочия органов местного самоуправления муниципального округа.**
3. **Вопросы кадрового обеспечения органов местного самоуправления** **муниципального округа.**
4. **Особенности формирования бюджета муниципального округа.**
5. **Приложение** (примеры, типовые формы, схемы, таблицы).
6. **Правовые основы создания муниципального округа**

Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Муниципальным округом в соответствии с данным федеральным законом является несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Правовые отношения в сфере преобразования муниципальных образований Приморского края в муниципальные округа регулируются следующими основными законодательными актами:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
7. Устав Приморского края.
8. Избирательный кодекс Приморского края от 22.07.2003 № 62-КЗ.
9. Закон Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае».
10. Закон Приморского края от 18.11.2014 № 495-КЗ «О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края».

**Положительные аспекты преобразования всех поселений муниципального района путем их объединения в муниципальный округ.**

Сегодня в ряде муниципальных образований Приморского края, где существует двухуровневая система местного самоуправления, имеются проблемы, связанные с управляемостью территорией, решением вопросов местного значения с учётом разграничения полномочий между поселениями и районом.

Преобразование муниципальных районов в муниципальные округа позволит:

* **усовершенствовать аппарат управления и повысить качество исполнения органами местного самоуправления полномочий, установленных нормами действующего законодательства.** В результате формирования единого исполнительно-распорядительного органа муниципального округа возрастет оперативность принятия управленческих решений по вопросам местного значения за счёт упрощения организационной структуры аппарата управления. Административно-территориальные управления на местах, являясь структурными подразделениями администрации муниципального округа, будут предоставлять муниципальные услуги, а также рассматривать обращения граждан в рамках единого документооборота, порядка и сроков. Кроме того, в случае преобразования, есть возможность привлечения дополнительных ресурсов и кадров администрации муниципального округа для более эффективного решения вопросов местного значения в населённых пунктах округа.
* **исключить спорные вопросы, связанные с разграничением, передачей полномочий администрации поселений и района.** Сегодня нередки случаи, когда жители поселений не знают куда обратиться со своим вопросом, учитывая, что полномочия разграничены между поселениями и районом, а часть полномочий поселений передана на уровень района. Возникает вопрос «зачем нужна власть, если она не готова исполнять полномочия, решать вопросы местного значения»? Более того, как правило, срок рассмотрения обращений может достигать двух месяцев, учитывая, что администрациями поселений направляются запросы по рассмотрению обращений в районные администрации, в случае, если вопрос не входит в перечень полномочий администрации поселения. При одноуровневой системе власти гражданин получает решение по вопросу в поданном им обращении в течение 30 календарных дней.
* **оптимизировать взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования с органами государственной власти Приморского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.** В настоящее время наблюдается тенденция, когда органы местного самоуправления поселений реализуют политику на территории, не соответствующую общей концепции, стратегии развития региона, государственной программе развития, основным направлениям деятельности Губернатора края и законодательно-представительного органа, что негативно сказывается на уровне социально-экономического развития территории и качестве жизни населения. Объединение поселений в муниципальный округ позволит проводить мероприятия в рамках государственной политики и в интересах населения.
* **участвовать в государственных и краевых программах по капитальному ремонту жилья, расселению аварийных и ветхих домов и т.д.** Для участия в программах краевого и государственного уровней в поселениях не хватает собственных финансовых средств, так как основная статья расходов бюджета (сельского) поселения – это содержание местной администрации, расчистка дорог и освещение улиц. Централизованная структура управления и четкая вертикаль власти позволит избежать проблем в реализации национальных, федеральных, региональных проектов, рационально использовать бюджетные средства, а «не латать дыры».

Кроме того, объединение поселений в округ позволит, учитывая конкурентную борьбу за депутатский мандат, сформировать более качественный состав представительного органа, который обеспечит конструктивную работу Думы и эффективность принимаемых решений, а также сэкономить ресурсы на проведении мероприятий, связанных с формированием органов местного самоуправления (представительных органов и глав поселений).

Органам местного самоуправления потребуется сформировать институт взаимодействия муниципальной власти с населением, принять все возможные меры, чтобы жители чувствовали свою причастность к процессу принятия решений. С этой целью необходимо развивать систему территориального общественного самоуправления (ТОС) и развивать институт сельских старост для эффективного решения вопросов местного значения.

Кроме того, в настоящее время по решению Губернатора Приморского края рассматривается вопрос о принятии нормативных правовых актов Приморского грая о мерах повышения уровня социально-экономического развития вновь образованных муниципальных образований Приморского края, в частности, уже введен повышенный коэффициент для муниципальных округов при определении нормативов содержания органов местного самоуправления.

**Мероприятия по преобразованию всех поселений муниципального района путем их объединения в муниципальный округ.**

**Выявление мнения населения по вопросу преобразования всех поселений муниципального района путем их объединения в муниципальный округ.**

Объединение всех поселений, входящих в муниципальный район и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа осуществляется с согласия населения, полученного путём проведения публичных слушаний во всех поселениях и районе и выраженное представительными органами поселений и района)[[1]](#endnote-1).

Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования [[2]](#endnote-2).

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования.

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования или нормативным правовым актом и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей о времени и месте проведения. Как правило, для организации и проведения публичных слушаний формируются организационные комитеты, состав которых утверждается решением представительного органа. Согласие на объединение поселений, входящих в состав муниципального района, должно выразить большинство от присутствующих на публичных слушаниях.

Вопрос, выносимый на публичные слушания, необходимо сформулировать одним из следующих вариантов:

1. «О согласии на объединение всех поселений, входящих в состав (наименование) муниципального района и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»
2. «О согласии на преобразование (наименование) поселения, путем его объединения с (наименования остальных поселений муниципального района), входящих в состав (наименование) муниципального района и наделение вновь образованного муниципального образования статусом (наименование) муниципального округа.

По итогам проведения публичных слушаний формируются протокол и (или) заключение о результатах публичных слушаний, которые публикуются в местных средствах массовой информации или обнародуются и направляются в орган, назначивший публичные слушания, для учета при принятии итогового решения.

Таким образом, в случае, если слушания назначены представительными органами поселений и муниципального района, то согласие населения выражается решениями этих представительных органов.

С учетом требований федерального законодательства, в случае, если слушания назначаются главой муниципального образования, то заключение по итогам проведения слушаний направляется главе муниципального образования, который, в свою очередь, перенаправляет его в представительный орган для принятия итогового решения. При этом, решение представительного органа муниципального образования не может противоречить итогам публичных слушаний.

По итогам проведения публичных слушаний в поселениях и по результатам рассмотрения вопроса о преобразовании района в округ муниципальными комитетами, соответствующие решения направляются в представительный орган муниципального района для принятия решения о выдвижении законодательной инициативы в Законодательное Собрание Приморского края и направления проекта закона об округе.

**Правовое урегулирование вопроса преобразования всех поселений муниципального района путем их объединения в муниципальный округ.**

Согласно действующему законодательству преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Вопрос об объединении поселений муниципального района в округ рассматривается Законодательным Собранием Приморского края и вступает в силу со дня опубликования, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с Уставом Приморского края и Законом Приморского края о законодательной деятельности в Приморском крае право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Приморского края в том числе принадлежит представительным органам муниципальных образований Приморского края в соответствии с вопросами их ведения. Таким образом, думы районов наделены правом внесения проектов законов Приморского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Приморского края.

При внесении в Законодательное Собрание проекта закона Приморского края вместе с сопроводительным письмом на имя председателя Законодательного Собрания субъектом права законодательной инициативы (на бумажном носителе и в электронном виде) должны быть представлены:

1. **текст проекта закона Приморского края** с обязательным приложением текстового описания местоположения координат и графической схемой границ муниципального образования с указанием субъекта права законодательной инициативы, внесшего его;

2) **пояснительная записка** с обоснованием необходимости его принятия, включающая развернутую характеристику проекта закона Приморского края, его целей, основных положений, а также прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия;

4) **финансово-экономическое обоснование**, содержащее расчетные данные об изменении доходов и (или) расходов краевого бюджета, а также определяющее источники финансирования расходов по реализации закона Приморского края.

5) **решения представительных органов или постановления/распоряжения глав муниципальных образований** о назначении публичных слушаний по вопросу преобразования поселений муниципального района в муниципальный округ, итоговые документы о результатах публичных слушаний, решения представительных органов о согласии на объединение поселений района в муниципальный округ.

Закон о преобразовании муниципального образования не может вступить в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума. Поэтому, при проведении мероприятий по объединению всех поселений муниципального района в округ необходимо учитывать предстоящие избирательные кампании по выборам представительного органа муниципального района, глав и муниципальных комитетов поселений.

Законом об округе в целях ускорения социально-экономического развития территории и повышения уровня жизни населения устанавливаются правовые, территориальные, организационные и финансовые особенности образования муниципального округа Приморского края.

Законом преобразовываются все поселения муниципального района, путем их объединения в новое муниципальное образование. Новое муниципальное образование наделяется статусом муниципального округа. Муниципальный район, а также все поселения, входившие в его состав, теряют статус муниципальных образований. Также законом определяется состав округа – населённые пункты муниципального района, и устанавливается административный центр муниципального округа.

Создание муниципального округа не влечет за собой изменения статуса населенных пунктов, входящих в его состав, а также изменения или прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан.

Границы муниципального округа соответствуют границам муниципального района.

Со дня вступления в силу Закона Приморского края об округе Закон Приморского края о муниципальном районе признаётся утратившим силу.

**Порядок формирования органов местного самоуправления муниципального округа (структура органов местного самоуправления).**

Структуру органов местного самоуправления муниципального образования составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Избрание главы муниципального округа

Принятие устава муниципального округа

Формирование представительного органа муниципального округа

Утверждение структуры администрации муниципального округа

 **1**

 **2**

 **3**

 **4**

Рис. 1 Последовательность формирования органов местного самоуправления муниципального округа

1. Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания.

Дума муниципального округа первого созыва избирается на срок полномочий, установленный Законом Приморского края № 495-КЗ.

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в указанный срок, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования. Материально-техническое обеспечение проведения выборов в Думу осуществляет исполнительный орган государственной власти Приморского края. Организацию проведения первого заседания осуществляет глава муниципального района, в том числе он формирует повестку заседания, в которую рекомендуется включить следующие вопросы:

1. о порядке проведения публичных слушаний по вопросу утверждения устава муниципального округа;
2. о назначении публичных слушаний по вопросу утверждения устава муниципального округа
3. о порядке формирования бюджета муниципального округа с обязательным установлением нормативов для выделения денежных средств для решения вопросов местного значения в населенных пунктах округа.
4. К исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относится принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений. Проект устава муниципального образования должен выноситься на публичные слушания. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального округа и (или) нормативными правовыми актами Думы и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений. После проведения публичных слушаний (по истечении 1 месяца) с учетом результатов Дума принимает Устав муниципального округа, который проходит регистрацию в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю (1 месяц). После регистрации Устава муниципального округа решением Думы принимается Положение «О порядке проведения конкурса на замещение должности главы муниципального округа».
5. Глава муниципального округа избирается Думой муниципального округа в порядке и на срок, предусмотренные Законом Приморского края от 18 ноября 2014 года № 495-КЗ «О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края». Таким образом, глава округа избирается депутатами Думы округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Половина членов конкурсной комиссии назначается Думой муниципального округа, а другая половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).
6. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) структура органов местного самоуправления в случае образования муниципального округа определяется населением на местном референдуме (в муниципальном образовании с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 300 человек - на сходе граждан) или Думой и закрепляется в уставе муниципального образования. При отсутствии инициативы граждан о проведении местного референдума структура органов местного самоуправления определяется Думой после ее избрания.

При определении структуры администрации муниципального округа необходимо учитывать штатное расписание администраций поселений и формировать структуру административно-территориальных управлений администрации округа по принципу соответствия должностей и количества единиц данных управлений администрациям поселений и сохранением фонда оплаты труда, существовавших на момент преобразования.

**Полномочия органов местного самоуправления муниципального округа**

Законами о муниципальных округах устанавливается переходный период для непрерывного и эффективного решения вопросов местного значения органами местного самоуправления поселений и района в условиях перехода от двухуровневой к одноуровневой системе местного самоуправления. В переходный период, с момента вступления в силу краевого закона о муниципальном округе до формирования органов местного самоуправления муниципального округа, полномочия по решению вопросов местного значения муниципального округа осуществляют администрация муниципального района, Дума муниципального района, администрации и муниципальные комитеты поселений, в рамках своей компетенцией.

Администрация муниципального округа и Дума муниципального округа в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками администрации муниципального района и Думы муниципального района, администрации и муниципальных комитетов поселений соответственно.

После разрешения вопросов о правопреемстве органы местного самоуправления поселений ликвидируются.

Вместе с тем, муниципальные унитарные предприятия, право собственности которых принадлежит органам местного самоуправления в рамках их компетенции, не ликвидируются, а продолжают осуществлять свою деятельность в штатном порядке.

Изменение правового положения унитарного предприятия вследствие перехода права собственности на его имущество к другому собственнику государственного или муниципального имущества (Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию) не является реорганизацией. В случае изменения вида унитарного предприятия, а также передачи имущества унитарного предприятия другому собственнику государственного или муниципального имущества (Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию) в устав унитарного предприятия вносятся соответствующие изменения[[3]](#footnote-1).

**Полномочия администраций поселений**

**Полномочия администрации муниципального района**

**Полномочия администрации муниципального округа**

**Полномочия Думы муниципального района**

**Полномочия Думы муниципального округа**

**Полномочия муниципальных комитетов поселений**

Схема 1. Полномочия органов местного самоуправления муниципального округа

Органы местного самоуправления муниципального округа наделяются полномочиями по решению вопросов местного значения в различных сферах связанных с непосредственным обеспечением жизнедеятельности населения муниципального образования: ЖКХ, транспорта, здравоохранения, образования, культуры и другие.

Вопросы местного значения муниципального округа закреплены встатье 16Федерального закона № 131-ФЗ.

**Вопросы кадрового обеспечения органов местного самоуправления** **муниципального округа**

Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились в муниципальный округ, а также указанные поселения утрачивают статус муниципальных образований. Таким образом, полномочия глав и муниципальных комитетов поселений досрочно прекращаются. Главы поселений преобразуемых муниципальных районов могут быть приняты на должности муниципальной службы в соответствии с условиями, установленными действующим законодательством.

После формирования органов местного самоуправления муниципального округа полномочия органов местного самоуправления прекращаются. Вместе с тем, как правило, в структуре местной администрации муниципального округа образуется территориальный орган, на который возлагается осуществление на соответствующих территориях части функций местной администрации.

Согласно ст. 72.1. Трудового кодекса Российской Федерации в отношении муниципальных служащих администраций поселений может быть осуществлён перевод на постоянную работу в администрацию муниципального округа (территориальный орган администрации) по его письменной просьбе или с его письменного согласия.

Для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя (работодателя) - к специальности, направлению подготовки[[4]](#endnote-3).

Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы[[5]](#endnote-4).

Если при замещении должности муниципальной службы предусмотрено исполнение должностных обязанностей, связанных с выполнением отдельных государственных полномочий, заключению трудового договора предшествует конкурс (абз. 3 ч. 1(1) ст. 9 Закона Приморского края № 82-КЗ).

Необходимо отметить, что в случае перевода муниципальных служащих поселений в администрацию муниципального округа, в штатном расписании администрации округа должны быть предусмотрены вакантные должности для муниципальных служащих администраций поселений, что может быть обеспечено путём расширения штата администрации округа за счёт добавления штатных единиц административно-территориальных управлений, которые до вступления в силу закона об округе являлись администрациями поселений, а также представительным органом муниципального округа должны быть внесены изменения в положение «О конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в части непроведения конкурса для муниципальных служащих поселений в случае преобразования муниципального образования.

В случае невозможности трудоустройства (перевода) муниципальных служащих администраций поселений в администрацию муниципального округа в соответствии со ст. 180 Трудового кодекса Российской Федерации работники предупреждаются работодателем персонально и под роспись о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации не менее чем за два месяца до увольнения.

Порядок предоставления гарантий и компенсаций при увольнении в связи с ликвидацией (реорганизацией) организации регламентирован статьями 178, 180, 318 Трудового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, оплата труда муниципальных служащих дотационных поселений муниципального района рассчитывается по нормативу, устанавливается постановлением Губернатора Приморского края и является фиксированной. Заработная плата муниципальных служащих муниципального района не является фиксированной, рассчитывается исходя из собственных доходов, и как правило ежегодно индексируется.

**Особенности формирования бюджета муниципального округа**

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (октябрь-ноябрь текущего года). В связи с чем, при объединении поселений муниципального района в муниципальный округ необходимо учитывать дату вступления закона о муниципальном округе в силу.

Закон об округе не должен вступать в силу до принятия бюджетов поселений и муниципального района на очередной финансовый год. Принимая во внимание то, что со дня вступления в силу закона об округе поселения района утрачивают статус муниципальных образований, их бюджеты необходимо принять до наступления данного события. В противном случае, возникает ситуация, когда муниципальный округ создан, но еще не сформированы органы местного самоуправления, в том числе и те, которые уполномочены принимать бюджет муниципального округа.

После вступления в силу закона об округе, полномочия, связанные с исполнением бюджетов поселений и района до формирования органов местного самоуправления муниципального округа исполняются администрациями поселений и района.

После формирования органов местного самоуправления муниципального округа, учитывая, что органы местного самоуправления округа являются правопреемниками органов местного самоуправления района и поселений, органы местного самоуправления муниципального округа осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения, которые до вступления в силу закона об округе осуществляли органы местного самоуправления поселений и района, в том числе и по исполнению принятых бюджетов.

Составление бюджетной отчетности осуществляется раздельно по каждому поселению муниципального района и муниципальному району. Начиная с нового финансового года, следующим за годом вступления закона об округе в силу, в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет муниципального округа учитывается как единый.

Кроме того, после формирования органов местного самоуправления необходимо в текущем году актуализировать Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (далее – ОКТМО) муниципального округа с учетом установленных приказами Федеральной службы государственной статистики дат введения в действие изменений.

В целях начала процедуры присвоения муниципальным округам кодов ОКТМО, законы Приморского края об образовании этих муниципальных округов после подписания Губернатором Приморского края необходимо незамедлительно направить в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю.

Представительному органу муниципального округа необходимо принять нормативные правовые акты (далее – НПА) об установлении и введении в действие на территории муниципального округа местных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога).

В НПА о земельном налоге необходимо определить:

* налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ);
* в отношении налогоплательщиков-организаций определить порядок и сроки уплаты налога;
* при необходимости установить налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.
* в НПА о налоге на имущество физических лиц необходимо определить:
* налоговые ставки в пределах, установленных главой 32 НК РФ;
* особенности определения налоговой базы в соответствии с главой 32 НК РФ;
* при необходимости установить налоговые льготы, не предусмотренные главой 32 НК РФ, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. В связи с чем, в целях исключения потерь бюджетов муниципальных округов, указанные НПА должны быть приняты и опубликованы до 1 декабря текущего года.

Финансовое обеспечение организационно-штатных мероприятий, связанных с преобразованием муниципальных образований путем объединения в муниципальный округ, осуществляется за счет средств местного бюджета.

Вновь образованному муниципальному образованию - муниципальному округу, начиная с очередного финансового года из краевого бюджета могут быть предоставлены следующие виды финансовой поддержки (в рамках распределения по нормативно утвержденным методикам):

* дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);
* дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации;
* субсидии;
* иные межбюджетные трансферты.

**Приложение** (примеры, типовые формы, схемы, таблицы).

Приложение 1

 **Дорожная карта по преобразованию \_\_\_\_\_\_\_муниципального района в \_\_\_\_\_\_\_муниципальный округ**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Мероприятие | Юридическая норма,регулирующая мероприятие | Срок исполнения | Ответственный | Примечания |
| 1 | Предварительное изучение мнения населения по вопросу преобразования муниципального района в муниципальный округ. |  |  | Глава муниципального района, представительные органы муниципального района и поселений, главы поселений |  |
| 2. | Заседания муниципальных комитетов \_\_\_\_\_\_\_\_\_ городских/сельских поселений/ Думы района по вопросу назначения публичных слушаний для получения согласия населения на преобразование муниципального района в муниципальный округ.  | Уставы поселений и района;п. 2, 3 ст. 13, ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ;  |  | Главы поселений, председатели муниципальных комитетов поселений | *1)Решение* ***от \_\_.\_\_.20\_\_ № \_\_*** *– \_\_\_\_\_\_ городское/сельское поселение;**2)Решение* ***от******\_\_.\_\_****.****20\_\_ № \_\_*** *- \_\_\_\_\_\_\_ городское/сельское поселение;**3)Решение* ***от \_\_.\_\_.20\_\_ № \_\_****- \_\_\_\_\_\_\_ городское/сельское поселение;* *4)Решение* ***от \_\_.\_\_.20\_\_ № \_\_*** *– \_\_\_\_ муниципальный район.* |
| 3.  | Заседания оргкомитетов по подготовке и проведению публичных слушаний, избрание председателей оргкомитетов. Определение перечня должностных лиц, специалистов, организаций и других лиц, участвующих в слушаниях в качестве экспертов, назначение ведущих и секретарей публичных слушаний. | Регулируется Положением о порядке проведения публичных слушаний в поселениях и районе | Не позднее 5 дней со дня принятия решения о назначении публичных слушаний *(устанавливается положением о порядке проведения публичных слушаний)* | председатели муниципальных комитетов поселений |  |
| 4. | Опубликование решений представительных органов о назначении публичных слушаний в местных СМИ. | ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ;Положение о порядке проведения публичных слушаний в поселениях и районе | Заблаговременное информирование жителей *(устанавливается положением о поряд-ке проведения публи-чных слушаний или уставом муниципальных обра-зований)* | Главы муниципального района и поселений |  |
| 5.  | Проведение публичных слушаний в поселениях и районе | ст. 28 Феде-рального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ;Положение о порядке проведения публичных слушаний в поселениях и районе |  | Глава муниципального района, представительные органы муниципального района и поселений, главы поселений | *По итогам публичных слушаний организационным комитетом формируется протокол/заключение, которое публикуется и направляется инициатору проведения публичных слушаний* |
| 6.  | Опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений оргкомитетами в (местных СМИ) «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_». | п. 4 ст. 28 №131-ФЗ от 06.10.2003, Положения о публичных слушаниях, утвержденные решением \_\_\_\_\_\_\_\_\_ муниципальных комитетов | Устанавливается Положением о публичных слушаниях. | Организационный комитет |  |
| 7. | Рассмотрение вопроса о преобразовании \_\_\_\_\_\_\_\_ муниципального района в муниципальный округ на заседаниях муниципальных комитетов поселений и Думы района с учётом результатов публичных слушаний. | Положения о публичных слушаниях, утвержденные решением \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ муниципальных комитетов, Думы района | До \_\_.\_\_.20\_\_ | представительные органы муниципального района и поселений главы муниципального района и поселений | *1)\_\_.\_\_ в \_\_.\_\_ – \_\_\_\_\_ городское/сельское поселение;* *2)\_\_.\_\_. в \_\_.\_\_ – \_\_\_\_\_\_\_ городское/ сельское поселение;**4)\_\_.\_\_. в \_\_.\_\_ – \_\_\_\_\_\_\_\_ городское/сельское поселение;**3)\_\_.\_\_. в \_\_.\_\_ – \_\_\_\_\_\_\_ муниципальный район.* |
| 8. | Опубликование решений представительных органов по результатам рассмотрения вопроса о преобразовании \_\_\_\_\_\_\_\_ муниципального района в муниципальный округ.  | Положения о публичных слушаниях, утвержденные решением \_\_\_\_\_\_\_ муниципальных комитетов, Думы района |  | главы муниципального района и поселений | *Решения муниципальных комитетов направляются в представительный орган муниципального района для принятия итогового решения* |
| 9. | Заседание Думы муниципального района по вопросу выдвижения законодательной инициативы в представительный орган субъекта РФ. | Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003, закон субъекта о Законодательной деятельности |  | Председатель представительного органа муниципального района |  |
| 9. | Представление в представительный орган субъекта РФ решений муниципальных комитетов городских/сельских поселений, представительного органа района о согласии на преобразования, а также заключений публичных слушаний по вопросу преобразования муници-пального района в муниципальный округ проекта закона об округе. |  | До \_\_.\_\_.20\_\_ | Муниципальные комитеты поселений, организационный комитет, главы сельских поселений муниципального района. |  |
| 10. | Рассмотрение вопроса о преобразовании муниципального района в муниципальный округ на заседании представительного органа субъекта РФ. |  | Очередное заседание представительного органа субъекта РФ 20\_\_ года | Представительный орган субъекта РФ |  |
| 11. | Вступление закона об округе в силу |  |  |  |  |
| 12. | Установление структуры органов местного самоуправления муниципального округа (глава, представительный орган (число депутатов), местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольный орган, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления. |  ст. 34 №131-ФЗ от 06.10.2003ст. 6 Избирательный кодекс Приморского края |  |  | **1.**Структура органов местного самоуправления вновь образованного в результате преобразования муниципального образования определяется населением на местном референдуме или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.**2.** Выборы в органы местного самоуправления вновь образован-ного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания. |
| 13. | Процедура принятия Устава муниципального округа представительным органом. |  |  | Представительный орган МО |  |
| **Примечания:**  В соответствии с п. 2 ст. 13 № 131-ФЗ от 06.10.2003 – Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления. |

1. ст.13, 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [↑](#endnote-ref-1)
2. ст. 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [↑](#endnote-ref-2)
3. Статья 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». [↑](#footnote-ref-1)
4. Пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». [↑](#endnote-ref-3)
5. Пункт 2 статьи 6 Закона Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» (далее – Закон Приморского края № 82-КЗ) [↑](#endnote-ref-4)