**ПРОЕКТ**

**Муниципальная  Программа**

**«Профилактика терроризма и экстремизма, а также**

**минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Екатериновского сельского поселения Партизанского района Приморского края  на 2019-2022 годы»**

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование    программы** | Муниципальная  Программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий терроризма и экстремизма на территории Екатериновского сельского поселения Партизанского района Приморского краяна 2019-2022 годы» (далее – Программа) |
| **Основание разработки программы** | Федеральные Законы от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002  № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» |
| **Заказчик программы** | Администрация Екатериновского сельского поселения Партизанского района Приморского края |
| **Исполнители программы** | Администрация Екатериновского сельского поселения, Муниципальное казенное учреждение , культуры, спорта и административно-хозяйственного обеспечения деятельности Администрации Екатериновского сельского поселения (далее - МКУКС и АХОДА ЕСП)  Комиссия по предупреждению терроризма, экстремизма администрации Екатериновского сельского поселения |
| **Цели программы** | Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории Екатериновского сельского поселения |
| **Задачи программы** | - принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремисткой деятельности,  в том числе на выявление и последующие устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремисткой деятельности;  - реализация мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов РФ, проживающих на территории Екатериновского сельского поселения, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;  - информирование  населения  муниципального образования по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;  - пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;  - организация  воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная   на устранение причин и условий, способствующих совершению    действий экстремистского характера;  - выявление и пресечение экстремисткой деятельности организаций и объедений на территории Екатериновского сельского поселения. |
| **Сроки и этапы реализации программы** | 2019-2022 годы Этапы не предусмотрены. |
| **Структура**  **программы** | 1) Паспорт Программы.  2) Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование  необходимости ее решения программными методами.  3) Раздел 2. Основные цели и задачи  Программы.  4) Раздел 3. Нормативное обеспечение Программы.  5) Раздел 4. Основные  мероприятия Программы.  6) Раздел 5. Механизм реализации Программы, включая  организацию управления Программой и контроль за  ходом ее реализации.  7) Раздел 6. Основные программные мероприятия  муниципальной  Программы  8) Раздел 7. Оценка эффективности Программы |
| **Ожидаемые результаты от реализации программы** | - информирование жителей о порядке действий при угрозе возникновения террористических актов;  - распространение идей межнациональной терпимости, дружбы, добрососедства, взаимного уважения;   - формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории Екатериновского сельского поселения, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе через муниципальные средства массовой информации;   - недопущение создания и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок;   - совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории Екатериновского сельского поселения |
| **Источники финансирования** | Программа не требует финансирования. |
| **Управление программой и контроль за её реализацией** | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Екатериновского сельскогопоселения  Партизанского района Приморского края |
| **Разработчик** | Администрация Екатериновского сельского поселения |

**Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами**

Изучение причин экстремизма и терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с этими

явлениями. От того, насколько точно будут установлены причины этих особо опасных преступлений, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе

с ними и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов экстремизма и терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность. При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие экстремизм и терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" экстремистская деятельность (экстремизм) - это: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и

осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг. Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается: деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.; пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики; публичные призывы к указанной деятельности; финансирование указанной деятельности.

Противодействие экстремизму - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности. Согласно статье 3 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало. Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Важнейшее место в борьбе с экстремизмом и терроризмом занимает предупреждение его проявлений. Предупредить - значит отвратить что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного

государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которых является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства. Необходима грамотная

превентивная политика по борьбе с экстремизмом и терроризмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают экстремизм и терроризм, либо им благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на до преступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении экстремистской и террористической деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации. Перечисленные проблемы явились основанием для разработки Программы комплексных мер профилактики экстремизма и терроризма в Екатериновском сельском поселении.

 Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнений.

**Раздел 2. Цели и задачи Программы**

Главная цель Программы - противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, проживающих на территории Екатериновского сельского поселения от террористических и экстремистских актов, а также предупреждение возникновения в общественных местах и жилом секторе ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, за счет повышения эффективности профилактики правонарушений.

Основными задачами реализации Программы являются:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремисткой деятельности,  в том числе на выявление и последующие устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремисткой деятельности;

- реализация мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов РФ, проживающих на территории Екатериновского сельского поселения, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

- информирование  населения  муниципального образования по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

- пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;

- организация  воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная   на устранение причин и условий, способствующих совершению    действий экстремистского характера;

- выявление и пресечение экстремисткой деятельности организаций и объедений на территории Екатериновского сельского поселения.

**Раздел 3.** **Нормативное обеспечение Программы**

Правовая основа реализации Программы:

а) Федеральные Закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»,

Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

б) Указ Президента Российской Федерации от 15.06.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»,

Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

**Раздел 4. Основные мероприятия Программы**

Общие мероприятия:

- Распространение среди населения информационных материалов, содействующих повышению уровня  толерантного сознания молодежи.

- Информирование жителей о порядке действий при угрозе возникновения террористических актов.

- Обеспечение подготовки и размещения, обновления в местах массового пребывания граждан информационных материалов о действиях в случае возникновения угроз террористического характера, а также размещение соответствующей информации на стендах.

- Осуществить обходы территории  поселения на предмет выявления мест концентрации молодежи и общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц занимающейся экстремисткой деятельности  и при обнаружении пресечение такой деятельности.

Мероприятия в сфере культуры и воспитания молодежи:

- Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи. Распространение идей межнациональной терпимости, дружбы, добрососедства, взаимного уважения.

**Раздел 5. Механизм реализации Программы, включая организацию управления** **программой и контроль  за ходом её реализации**

Общее управление реализацией Программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет администрация Екатериновского сельского поселения.

Муниципальный заказчик  Программы ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей в установленном порядке.

Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий.

 Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, краевыми и муниципальными нормативными правовыми актами.

Контроль за реализацией Программы осуществляет администрация  Екатериновского сельского поселения.

**Раздел 6. Основные программные мероприятия**

**по реализации муниципальной  Программы по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на Екатериновского сельского поселения партизанского района  Приморского края на 2019-2022  годы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название мероприятия** | **Срок исполнения** | **Исполнители** |
| 1.Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи | Май,июнь  2019-2022 гг. | МКУКС и АХОДА ЕСП |
| 2.Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня  толерантного сознания молодежи | Ежеквартально | Администрация поселения |
| 3.Информирование жителей Екатериновского сельского поселения о порядке действий при угрозе возникновения террористических актов, посредством размещения информации в средствах массовой информации. | Ежеквартально | Администрация поселения |
| 4. Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма. | Постоянно | МКУКС и АХОДА ЕСП |
| 5.Реализация комплекса информационно-профилактических мероприятий по разъяснению правовых последствий за участие в противоправной деятельности террористической и экстремистской направленности, в том числе неформальных молодежных группировках антиобщественного и преступного характера | Ежеквартально | Администрация поселения  МКУКС и АХОДА ЕСП, ДНД им. Льва Киселева |
| 6. Эвакуация автотранспорта, находящегося в местах расположения объектов с массовым пребыванием людей, владельцы которого не установлены | По мере необходимости | МО МВД России «Партизанский»  (по согласованию) |
| 7. Уточнение перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории поселения. Своевременное информирование правоохранительных органов о фактах  нахождения на указанных объектах подозрительных лиц, предметов, вещей. | Постоянно | Администрация поселения, Комиссия по предупреждению терроризма, экстремизма |
| 8.Проведение заседаний Антитеррористической комиссии при администрации Екатериновского сельского поселения | По мере необходимости но не реже 2-х раз в год | Администрация поселения, Комиссия по предупреждению терроризма, экстремизма |

**Раздел 7. Оценка эффективности Программы**

Программа носит ярко выраженный социальный характер, результаты реализации ее мероприятий будут оказывать позитивное влияние на различные стороны жизни населения Екатериновского сельского поселения.

Реализация программы позволит:

а) Улучшить информационно-пропагандистское обеспечение деятельности по профилактике экстремизма, терроризма и правонарушений.

б) Создавать условия для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

в) Повысить антитеррористическую защищенность мест массового пребывания граждан. Полное и своевременное выполнение мероприятий программы будет способствовать созданию в общественных местах и на улицах поселения обстановки спокойствия и безопасности.

Экономическая эффективность Программы будет выражена снижением прямых и косвенных экономических потерь от проявлений экстремизма, терроризма и преступлений в общественных местах.